

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» в 2018-2019 годах и «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» в 2020 году

г. Электрогорск

«05» апреля 2022 года

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 2.1., 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022г., Распоряжения Контрольно-счетной палаты городского округа Электрогорск Московской области от 18.01.2022 г. №1-рп, от 18.01.2022г. №2-рп.

Предмет контрольного мероприятия:

использование средств бюджета городского округа Электрогорск на финансирование мероприятий Программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» в 2020 году, деятельность объектов контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств.

Цели и вопросы контрольного мероприятия:

Цель 1. Определение соответствия разработанной Программы установленным требованиям нормативно-правовых актов (далее - НПА) и иных документов, регламентирующих порядок принятия в городском округе Электрогорск решения о разработке муниципальных программ и их формировании.

Цель 2.: Определить эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и оценить степень достижения целей и задач муниципальной программы в зависимости от заданных конечных результатов.

Проверяемый период деятельности:

с 01 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Срок проверки: с 01 января 2022 года по 31 марта 2022 года.

Срок проведения контрольного мероприятия переносился с 2021 года на 2022 год в связи и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", в соответствии с Постановлением губернатора Московской области от 2 апреля 2020 года № 171-ПГ "О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ "О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой ко-

ронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Московской области", учитывая складывающуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории Московской области).

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой городского округа Электрогорск установлено следующее:

Цель 1. Определение соответствия разработанной Программы установленным требованиям нормативно-правовых актов (далее - НПА) и иных документов, регламентирующих порядок принятия в городском округе Электрогорск решения о разработке муниципальных программ и их формировании.

По вопросу 1: «Общие вопросы. Соблюдение действующего законодательства при осуществлении деятельности объектами проверки. Соответствие фактической деятельности НПА, учредительным документам»

Администрация городского округа Электрогорск Московской области (далее – Администрация) в соответствии со статьей 33 Устава городского округа Электрогорск Московской области (далее – Устав), принятого решением Совета депутатов городского округа Электрогорск от 27.04.2011 № 395/42 и зарегистрированного в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области (с изменениями) является исполнительно-распорядительным органом городского округа, самостоятельно формируемым главой городского округа, наделенным полномочиями на решение вопросов местного значения, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции и обеспечивающим права и законные интересы населения городского округа.

Статьей 33 Устава определено, что Администрация обладает полномочиями по решению всех вопросов местного значения.

Основные правила организации деятельности Администрации по реализации ее полномочий установлены в Положении об администрации городского округа Электрогорск Московской области, утвержденном решением Совета депутатов от 27.08.2014г. № 195/25.

Согласно статье 32 Устава Администрацией городского округа Электрогорск руководит глава городского округа Электрогорск на принципах единоначалия.

В проверяемом периоде ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Администрации являлись:

Глава городского округа Электрогорск Московской области (далее – Глава):

- Семенов Денис Олегович, в должности с 24.12.2016г. по 17.02.2021г. (Решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 23.12.2016г. № 366/56 «Об избрании Главы городского округа Электрогорск Московской области», Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 24.12.2016г. № 775 «О вступлении в должность»)

- Дорофеев Сергей Евгеньевич в должности с 20.02.2021г. по настоящее время (Решение Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 23.12.2016г. № 366/56 «Об избрании Главы городского округа Электрогорск Москов-

ской области», Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 20.02.2021г. № 96 «О вступлении в должность»).

Фактически исполняемые администрацией полномочия соответствуют полномочиям, предусмотренным Уставом.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности администрации осуществляет Отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации городского округа Электрогорск Московской области на основании Положения «Об отделе бухгалтерского учета и отчетности Администрации городского округа Электрогорск Московской области» утвержденного Распоряжением Главы от 23.11.2018г. № 524-р.

Отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации городского округа Электрогорск Московской (далее – отдел) области является структурным подразделением Администрации городского округа Электрогорск Московской области, подчиняется в своей деятельности Главе городского округа Электрогорск Московской области.

Отдел подчиняется начальнику отдела бухгалтерского учета отчетности – главному бухгалтеру, координирует работу отдела Глава городского округа Электрогорск Московской области.

Главный бухгалтер в проверяемом периоде – Зверева Лариса Васильевна, в должности с 01.06.2016 года по настоящее время (приказ о приеме работника на работу от 05.05.2010 № 22).

По вопросу 2: «Проверка выполнения требований НПА при формировании и утверждении Программы, характеризуется ли состав утвержденных мероприятий комплексным подходом к решению системных проблем, обозначенных в Программе, были ли изначально при формировании Программы соблюдены все необходимые условия для достижения поставленных целей»

Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск утвержден постановлением администрации городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2017г. № 613 и от 25.11.2019г. № 971 - (далее – Порядок, утвержденный от 13.11.2017г. № 613 и Порядок, утвержденный от 25.11.2019г. № 971, утвержденный, Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск).

Муниципальная программа «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» в 2017-2020 годах» (далее – муниципальная программа) утверждена постановлением администрации городского округа Электрогорск Московской области от 26.05.2017 года №263 (далее – Постановление от 17.11.2016 года №3206) с изменениями от 01.06.2017г. №1881, от 15.08.2017г. №2951, от 16.10.2017г. №3767, от 13.12.2017г. №4577.

Муниципальная программа, утвержденная Постановлением от 26.05.2017 года №263, утратила силу с 01.01.2020г. в связи с утверждением постановлением админи-

страции городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2019 № 917 (далее – Постановление от 13.11.2019 № 917) с изменениями муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области».

Муниципальная программа утверждена с нарушением п. 18 Порядка, утвержденного от 13.11.2017г. № 613 В соответствии с данным пунктом муниципальные программы «до 1 ноября текущего финансового года муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области» и п. 24 Порядка, утвержденного от 25.11.2019г. № 971 В соответствии с данным пунктом муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются до 10 октября текущего финансового года.

Согласно пункту 7 Порядка, утвержденного от 13.11.2017г. № 613 и пункта 9 Порядка, утвержденного от 25.11.2019г. № 971 муниципальные программы разрабатываются на основании Перечня муниципальных программ городского округа Электрогорск, утверждаемого постановлением Главы городского округа Электрогорск.

Перечень муниципальных программ городского округа Электрогорск утверждены постановлением Главы городского округа Электрогорск, реализация которых запланирована:

- ✓ с 2018 года утвержден Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2017г. № 613,
- ✓ с 2019 года утвержден Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 09.11.2018г. № 836,
- ✓ с 2020 года утвержден Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 02.09.2019г. № 701.

Муниципальным заказчиком программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области (далее – Программа) согласно утвержденному Перечню является - Управление развития социальной сферы администрации городского округа Электрогорск.

Целью программ является:

- «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» Обеспечение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению городского округа Электрогорск.

Муниципальная программа состоит из двух Подпрограмм:

1. Подпрограмма 1 «Создание условий для оказания медицинской помощи населению городского округа Электрогорск».
2. Подпрограмма 2 «Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет».

Достижению цели муниципальной программы способствует исполнение включенных в состав подпрограмм основных мероприятий:

Подпрограмма 1 «Создание условий для оказания медицинской помощи населению городского округа Электрогорск»

- ✓ Формирование здорового образа жизни и профилактика заболеваний. Обеспечение медицинских работников жилыми помещениями и установление дополнительных гарантий и мер социальной поддержки.
- ✓ Социальная поддержка студентам, зачисленным в государственные бюджетные образовательные учреждения здравоохранения высшего профессионального образования по договору на целевую подготовку специалиста в городском округе Электрогорск.
- ✓ Выплата частичной компенсации по договору арендной платы, по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам.

Подпрограмма 2 «Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до 3-х лет»

- ✓ Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей до 3-х лет.

Все запланированные мероприятия способствуют достижению целей муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы».

- «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» Обеспечение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению городского округа Электрогорск.

Муниципальная программа состоит из двух Подпрограмм:

1. Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи».

2. Подпрограмма 2 «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи».

Достижению цели муниципальной программы способствует исполнение включенных в состав подпрограмм основных мероприятий:

Подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

- ✓ Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения:
 - Проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения

Подпрограмма 2 «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»

- ✓ Привлечение участковых врачей:
 - Развитие мер социальной поддержки медицинских работников:

- ❖ Выплата частичной компенсации по договору арендной платы, по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам.

Все запланированные мероприятия способствуют достижению целей муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области».

Методика расчета значений показателей реализации муниципальной программы указана в приложении №1, №2 к подпрограммам 1,2.

В муниципальную программу «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» в проверяемом периоде 2018-2020 г. внесено 4 изменения Постановлениями Главы городского округа Электрогорск от 01.02.2018г. №70, от 05.04.2018г. №250, от 28.01.2019г. № 60, от 31.12.2019г. № 1081.

Случаи внесения изменений в муниципальную программу соответствуют пункту 20 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск, утвержденного от 13.11.2017г. № 613 – это:

- снижение ожидаемых поступлений в бюджет городского округа Электрогорск Московской области;
- исключение отдельных полномочий муниципального заказчика или их передачи другому муниципальному заказчику, а также наделение муниципального заказчика дополнительными полномочиями;
- необходимости включения в муниципальную программу (подпрограмму) дополнительных мероприятий;
- необходимости ускорения реализации или досрочного прекращения реализации муниципальной программы (подпрограммы) или ее отдельных мероприятий по результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы, установленные разделом VIII «Порядка проведения и критерий оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск;
- необходимости изменения перечня мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), сроков и (или) объемов их финансирования в связи с предоставлением средств из бюджетов другого уровня на их реализацию или изменения объема указанных средств;
- изменение показателей, предусмотренных;
- принятие решения о необходимости изменения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с законодательством Московской области и нормативными правовыми актами городского округа Электрогорск Московской области;
- в период реализации муниципальной программы в течении текущего финансового года в утверждение муниципальной программы по инициативе муниципального заказчика могут вноситься следующие изменения:

- ✓ технические поправки, не меняющие цель, объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы);
- ✓ перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями, а также годами реализации муниципальной программы (подпрограммы).

В муниципальную программу «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» в проверяемом периоде 2018-2020 г. внесено 3 изменения Постановлениями Главы городского округа Электрогорск от 11.03.2020 № 162, от 27.03.2020 № 211, от 14.09.2020 № 547.

Случаи внесения изменений в муниципальную программу соответствуют пункту 20 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск, утвержденного от 25.11.2019г. № 971 – это:

- снижение ожидаемых поступлений в бюджет городского округа Электрогорск Московской области;
- исключение отдельных полномочий Администрации городского округа Электрогорск Московской области или их передачи другому органу муниципальной власти Московской области;
- необходимости включения в подпрограммы дополнительных мероприятий;
- необходимости ускорения реализации или досрочного прекращения реализации муниципальной программы (подпрограммы) или ее отдельных мероприятий по результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы, установленные разделом VIII «Порядка проведения и критерий оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск;
- необходимости изменения перечня мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), сроков и (или) объемов их финансирования в связи с предоставлением средств из бюджетов другого уровня на их реализацию или изменения объема указанных средств;
- изменение показателей, предусмотренных во исполнение указов Президента РФ и Стратегии социально-экономического развития Московской области;
- принятие решения о необходимости изменения объемов финансирования мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с законодательством Московской области и нормативными правовыми актами городского округа Электрогорск Московской области.

Согласно пункту 31 Порядка объемы финансирования, предусмотренные муниципальной программой за счет средств бюджетов разного уровня, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным решениям Совета депутатов.

Источники и объемы финансирования муниципальных программ «Здравоохранение»

	Финансирование 2018 год		
	Местный бюджет	Областной бюджет	итого
Муниципальная программа «Здравоохранение»	630 734,00	3 014 730,61	3 645 464,61
Аренда квартир врачам	630 734,00	-	630 734,00
Субвенция для обеспечения питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	-	3 014 730,61	3 014 730,61

	Финансирование 2019 год		
	Местный бюджет	Областной бюджет	итого
Муниципальная программа «Здравоохранение»	777 588,00	2 490 112,47	3 267 700,47
Аренда квартир врачам	777 588,00	-	777 588,00
Субвенция для обеспечения питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет	-	2 490 112,47	2 490 112,47

	Финансирование 2020 год		
	Местный бюджет	Областной бюджет	итого
Муниципальная программа «Здравоохранение»	812 500,00	-	812 500,00
Аренда квартир врачам	812 500,00	-	777 588,00

По данным комплексного отчета о выполнении Муниципальной программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» за 2019 год за подписью главного врача ГБУЗ МО «Электрогорская городская больница» Н.А. Суворова

Наименование подпрограммы, мероприятия	Финансирование по годам реализации			
	2018 год		2019 год	
	Плановый объем финансирования	Фактическое финансирование	Плановый объем финансирования	Фактическое финансирование
1	2	3	4	5
Создание условий для оказания медицинской помощи населению городского округа Электрогорск	396 000,00	630 734,00	1 080 000,00	777 588,00
Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет в городском округе Электрогорск Московской области	4 798 000,00	3 014 730,00	3 987 000,00	2 490 110,00

16.12.2019г. в здании Администрации произошел пожар. В подтверждение данного факта Администрацией представлена Справка отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.о. Павловский Посад и Электрогорск Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области от 10.01.2020г. № 1-2-10-27-18, а также Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту пожара от 21.02.2020г. № 123; Акт о неподлежащих восстановлению документах Отдела по оказанию мер социальной поддержки Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уничтоженных во время пожара в здании Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Таким образом, Администрация не может представить полный комплект необходимой и запрашиваемой документации для проверки.

Исходя из вышеизложенного полноценно и в полном объеме провести анализ и проверку реализации Муниципальной программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» реализацию в периодах 2018-2019 годы не представляется возможным.

По вопросу 2: «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств на выполнение мероприятий Муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» в 2020 году, определение экономичности, продуктивности и результативности их использования»

Муниципальная программа «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» в 2020 году реализуется на основании «Порядка частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» (далее Порядок компенсации) утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208.

На основании п.1.3 Порядка компенсации, частичная компенсация арендной платы предоставляется на основании Соглашения о предоставлении частичной компенсации, из расчета за месяц, но не превышающую суммы арендной платы, предусмотренной договором аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ» арендующим жилье, расположенное на территории городского округа Электрогорск и не более 15 тыс. рублей в месяц.

Условия и порядок заключения Соглашения на предоставлении частичной компенсации арендной платы:

1. Право на заключение Соглашения на предоставлении частичной компенсации арендной платы жилья (далее – Соглашение) имеют медицинские работники ГБУЗ МО «ЭГБ», заключившие с собственником жилья договор аренды (найма) жилья, находящегося на территории городского округа Электрогорск, в период действия Программы, при условии отсутствия у них и членов их семей жилья на праве соб-

ственности и социального найма на территории городского округа Электрогорск Московской области, соответствующие следующим критериям (п.2.1 Порядка):

1.1 медицинские работники, имеющие высшее (среднее, начальное) профессиональное образование, работающие по специальности на должности в ГБУЗ МО «ЭГБ», отобранных в соответствии с решением комиссии для участия в Программе;

1.2 выпускники образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, приступившие к работе на условиях трудового договора в ГБУЗ МО «ЭГБ», отобранных в соответствии с решением комиссии для участия в Программе;

1.3 медицинские работники, с высшим (средним, начальным) профессиональным образованием, прибывшие работать в ГБУЗ МО «ЭГБ» в период действия Программы и приступившие к работе на условиях трудового договора в ГБУЗ МО «ЭГБ», отобранных в соответствии с решением комиссии для участия в Программе;

1.4 Трудовой договор, указанный в п. 1.1, 1.2, 1.3, должен быть заключен в период действия Программы по основному месту работы, на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной законодательством для данной категории работников, не менее чем на одну ставку;

1.5 компенсационная выплата за аренду (найм) жилья устанавливается Распоряжением Главы городского округа Электрогорск Московской области на основании решения комиссии. Положение о работе комиссии и ее состав утверждается Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области;

1.6 на основании Распоряжения Главы городского округа Электрогорск Московской области о назначении частичной компенсации за аренду (найм) жилья заключается Соглашения о предоставлении частичной компенсации с медицинским работником;

1.7 срок действия Соглашения не может превышать срок действия трудового договора с ГБУЗ МО «ЭГБ»;

1.8 для заключения Соглашения о предоставлении частичной компенсации медицинским работникам (далее – Заявитель) предоставляются следующие документы:

- ✓ заявление о предоставлении частичной компенсации арендной платы;
- ✓ копия паспорта с предъявлением подлинника;
- ✓ справка органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, об отсутствии в собственности Заявителя и членов его семьи жилых помещений на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- ✓ справка органа, осуществляющего учет жилья, представляемого гражданам на условиях социального найма, об отсутствии у Заявителя и членов его семьи жилья на условиях социального найма на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- ✓ копия договора аренды (найма) жилья, находящегося на территории городского округа Электрогорск Московской области, с предъявлением подлинника;

- ✓ копии документов, подтверждающие осуществление Заявителем оплаты по договору, аренды (найма) с предъявлением подлинника (предоставляется ежемесячно);
- ✓ копия трудового договора с ГБУЗ МО «ЭГБ»;
- ✓ справка о составе семьи;
- ✓ ходатайство ГБУЗ МО «ЭГБ»;
- ✓ выписку из домовой книги по прежнему месту жительства (предоставляется при первичном обращении).

Решение о заключении с Заявителем Соглашения или об отказе в заключении Соглашения, принимается комиссией в течении 20 рабочих дней со дня подачи Заявителем документов и в течении 5 рабочих дней со дня принятия решения, направляется Заявителю. Решение комиссии оформляется протоколом.

Основаниями для отказа в заключении с Заявителем Соглашения являются:

- ✓ заключение супругом (супругой) Заявителя Соглашение о предоставлении частичной компенсации арендной платы жилья по Программе;
- ✓ несоответствие Заявителя условиям, указанным в Порядке;
- ✓ непредставление Заявителем полностью или предоставление части документов, указанных в Порядке;
- ✓ предоставление Заявителем недостоверных сведений.

Основанием для расторжения Соглашения о предоставлении частичной компенсации по договору аренды (найма) жилья являются:

- ✓ заявление участника;
- ✓ расторжение трудового договора с ГБУЗ МО «ЭГБ»;
- ✓ расторжение договора аренды (найма) жилья;
- ✓ отсутствие документов, подтверждающих оплату по договору аренды (найма) жилья, предоставляемых Заявителем ежемесячно;
- ✓ приобретение в собственность Заявителем и/или членами его семьи жилых помещений на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- ✓ предоставление Заявителем и/или членами его семьи жилья на условиях социального найма на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- ✓ перевод Заявителя на другую должность со сменой специальности, не дающей право на получение компенсации.

В соответствии с Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2019г. № 917 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области утратило силу Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 26.05.2017г. № 263 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» с 01.01.2020г.

Таким образом «Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в рамках реализации муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208 не корректно регламентирует реализацию муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области.

п.1.2 абзац 2 «Порядка предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» противоречит Российскому законодательству, в части «члены семьи».

На основании ст.2 "Семейного кодекса Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Семейное законодательство устанавливает порядок осуществления и защиты семейных прав, условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными); Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021)1. К членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Таким образом в необходимо внести изменение в «Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в п. 1.2 абзац 2 в части «члены семьи» в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208 утверждено Положение о комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ»

Состав комиссии:

Председатель комиссии – Шапар Л.В. – заместитель Главы Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Заместитель председателя комиссии – Нефедов А.М. – заместитель начальника управления по строительству и земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Члены комиссии:

Трофимова Н.С – начальник управления делами Администрации городского округа Электрогорск Московской области,

Челядник А.И. – начальник финансово-экономического Управления Администрации городского округа Электрогорск Московской области,

Зверева Л.В. – начальник отдела бухгалтерского учета Администрации городского округа Электрогорск Московской области,

Коняева Г.В. – начальник правового отдела Управления делами Администрации городского округа Электрогорск Московской области,

Портянкина Е.А. – начальник отдела по оказанию мер социальной поддержки Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

В соответствии с Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2019г. № 917 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области, утратило силу Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 26.05.2017г. № 263 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» с 01.01.2020г.

Таким образом Положение о комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ» не корректно регламентирует реализацию муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области.

В 2020 году состоялось 3 заседания Комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ».

На комиссиях было рассмотрено 10 заявлений с комплектами документов от медицинских работников ГБУЗ МО «ЭГБ». Все заявления и комплекты документов были представлены в соответствии с п.2.1 - 2.5 Порядка компенсации. Нарушения отсутствуют.

3 заявления (Шенгеляя В.Г., Рассулов Х., КаримоваЗ.А) рассмотрены с нарушением сроков п.2.7 Порядка предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за наем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в рамках реализации муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-

2021 годы» (далее Порядок компенсации) утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208.

Цель 2.: Определить эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» и оценить степень достижения целей и задач муниципальной программы в зависимости от заданных конечных результатов.

2020 год

Бюджетом городского округа Электрогорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в редакции от 23.12.2020г. №246/47 предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение Муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области в сумме 1 080 000,00 руб.

Согласно Отчету, об исполнении бюджета городского округа за 2020 год, утвержденному решением Совета депутатов городского округа от 22.05.2018 №11/53, запланированные расходы исполнены следующим образом:

Наименование муниципальной программы	Первоначально утвержденный бюджет на 2020г.	Утвержденный бюджет (в последней редакции) на 2020г.	Исполнено на 2020г.	тыс. руб.	
				Исполнено за 2020г. (%)	
				От первоначального утвержденного бюджета	От утвержденного бюджета (в последней редакции)
Здравоохранение	1 080,000	1 055,670	812,500	75,23%	76,97%

«Проверка правильности организации учета бюджетных средств и достоверность отчетности об их использовании»

Организация бухгалтерского учета в администрации осуществлялась на основании требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы бухгалтерского (бюджетного) учета.

Согласно представленному Реестру платежных документов за период с 01.01.2020г. по 31.12.2020г. перечислено медицинским работникам компенсации в сумме 812 500,00 руб.

Из оперативного (годового) отчета о выполнении муниципальной программы (подпрограммы) «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области за 2020 год

Наименование программы (подпрограммы), мероприятия (с указанием порядкового номера)	Источники финансирования	Объем финансирования на 2020 год	Выполнено	Профинансировано
Программа 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»				
Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	0,00	0,00	0,00
Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	0,00	0,00	0,00
Итого по программе 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»				
Развитие мер социальной поддержки медицинских работников	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	1 055 670,00	812 500,00	812 000,00
Установление медицинским работникам и фармацевтическим работникам медицинских организаций дополнительных гарантий и мер социальной поддержки	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	1 055 670,00	812 500,00	812 500,00
Итого по подпрограмме V «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи»	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	1 055 670,00	812 500,00	812 500,00
Итого по программе	Средства бюджета городского округа Электрoгорск	1 055 670,00	812 500,00	812 500,00

Графа отчета не соответствует Паспорту и Перечню утверждённой Муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрoгорск Московской области» в части названия раздела подпрограммы V оно звучит «Установление медицинским работникам и фармацевтическим работникам медицинских организаций дополнительных гарантий и мер социальной поддержки», а в Перечне мероприятий «Выплата частичной компенсации по договору арендной платы, по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам», что приводит к путанице и несоответствию документов и соответственно нарушению по оформлению важных нормативных документов.

Выводы

При определении соответствия разработанной Программы установленным требованиям НПА и иным документам, регламентирующим порядок принятия в городском округе Электрогорск решения о разработке муниципальных программ и их формировании установлено, что за проверяемый период были выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Муниципальная программа утверждена с нарушением п. 18 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск. В соответствии с данным пунктом до 1 ноября текущего финансового года муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области» и п. 24 Порядка, утвержденного от 25.11.2019г. № 971 В соответствии с данным пунктом муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются до 10 октября текущего финансового года.

2. В соответствии с Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2019г. № 917 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области утратило силу Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 26.05.2017г. № 263 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» с 01.01.2020г.

Таким образом «Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в рамках реализации муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208 не корректно регламентирует реализацию муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области.

3. В соответствии с Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 13.11.2019г. № 917 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области, утратило силу Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области от 26.05.2017г. № 263 «Об утверждении муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» с 01.01.2020г.

Таким образом Положение о комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской

области на 2017-2021 годы» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ» не корректно регламентирует реализацию муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области.

4. В 2020 году состоялось 3 заседания Комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ».

На комиссиях было рассмотрено 10 заявлений с комплектами документов от медицинских работников ГБУЗ МО «ЭГБ» из них 3 заявления (Шенгелая В.Г., Рассулов Х., Каримова З.А) рассмотрены с нарушением п.2.7 Порядка предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за наем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в рамках реализации муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» (далее Порядок компенсации) утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208.

5. п.1.2 абзац 2 «Порядка предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» противоречит Российскому законодательству, в части «члены семьи». На основании ст.2 "Семейного кодекса Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Семейное законодательство устанавливает порядок осуществления и защиты семейных прав, условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными); Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 30.12.2021)1. К членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Требуется внести изменение в «Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в п. 1.2 абзац 2 в части «члены семьи» в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

В здании Администрации 16.12.2019г. произошёл пожар. В подтверждение этого факта представлена Справка отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г.о. Павловский Посад и Электрогорск Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Московской области от 10.01.2020г. № 1-2-10-27-18. А также по факту пожара представлено: Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела по факту пожара от 21.02.2020г. № 123; Акт о неподлежащих восстановлению документах Отдела по оказанию мер социальной поддержки Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уничтоженных во время пожара в здании Администрации городского округа Электрогорск Московской области. Таким образом, Администрация не может представить полный комплект необходимой и запрашиваемой документации для проверки.

Исходя из вышеизложенного полноценно и в полном объеме провести анализ и проверку реализации Муниципальной программы «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» реализацию в периодах 2018-2019 годы не представляется возможным.

Предложения (рекомендации)

Администрации городского округа Электрогорск Московской области:

1. Соблюдать сроки п. 18 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск утвержден постановлением администрации городского округа Электрогорск Московской области.

2. Внести соответствующие изменения и поправки в Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в рамках реализации муниципальной программы «Здравоохранение городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 29.03.2018г. № 208.

3. Внести соответствующие изменения и поправки в Положение о комиссии по отбору лиц для участия в Муниципальной программе «Здравоохранение» городского округа Электрогорск Московской области на 2017-2021 годы» по частичной компенсации арендной платы по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам ГБУЗ МО «ЭГБ».

4. Внести изменение в «Порядок предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за нем) по договору аренды (найма) жилья медицинским работникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница» в п. 1.2 абзац 2 в части «члены семьи» в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации.

5. Соблюдать сроки п.2.7 Порядка предоставления частичной компенсации арендной платы (платы за наем) по договору аренды (найма) жилья медицинским ра-

ботникам государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Электрогорская городская больница.

6. Провести анализ актуальной редакции муниципальной программы «Здравоохранение» на 2020-2024 годы городского округа Электрогорск Московской области» на предмет ее соответствия требованиям Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Электрогорск и привести ее в соответствие в случае необходимости.

Председатель Контрольно-счетной палаты
«__» _____ 2022г.

Е.П. Бабин